

VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Aktualizace Národního programu snižování emisí ČR

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra životního prostředí dne 2. 7. 2019 s termínem dodání stanovisek do 16. 7. 2019. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR	<p>Obecně:</p> <p>V současné době se po stanovisku Komise připravuje finální verze Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.</p> <p>Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu by měla vláda schválit nejpozději do konce roku 2019 a podle našeho názoru by měl plnit funkci střežového dokumentu, který ovlivní a podmíní obsah sektorových politik, jež by měly být aktualizovány po schválení Vnitrostátního plánu.</p> <p>Z tohoto důvodu požadujeme,</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p> <p>1) aby Národní program snižování emisí ČR byl aktualizován až po schválení Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu vládou ČR a akceptací národního vnitrostátního plánu Komisí. K tomu nás vede i</p>	<p>Neakceptováno, vysvětleno.</p> <p>Vzhledem k časové náročnosti přípravy Aktualizace Národního programu snižování emisí a nevhodně termínově stanovené a tedy kolizní přípravě Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu není technicky možné uvést oba připravované dokumenty do kompletního souladu, a to zejména z důvodu stanovených termínů.</p>
--	---	---

	informace o obsahu Programu na straně 2 Předkládací zprávy.	<p>Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu byl klíčovým předpokladem pro přípravu Aktualizace NPSE. Až po dokončení jeho návrhu bylo možné provést projekce vývoje emisí v ČR a pokračovat (po dokončení analytické části Aktualizace NPSE) v přípravě Aktualizace NPSE, zejména klíčové návrhové části. To je hlavní důvod zpoždění přípravy tohoto dokumentu, který měl být dle požadavku směrnice 2016/2284 (EU) hotov a odeslán Evropské komisi v dubnu 2019.</p> <p>To, že v posledních měsících obdržela Česká republika z Evropské komise připomínky a komentáře k návrhu Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu znamená, že navrhované změny ve finálních cílech OZE se promítnou do emisních projekcí a tyto bude nezbytné přepracovat. Na základě výsledků přepracované projekce pak v případě potřeby (což není předem jisté, že bude nutné) revidovat i navržená dodatečná opatření ke snížení emisí. To ovšem znamená další velmi významné zpoždění přípravy Aktualizace NPSE, které je dále nepřípustné.</p> <p>Text dokumentu, včetně textu opatření BB12 je doplněn o jednoznačné upozornění, že přínosy opatření jsou kalkulovány podle dat, analýz a projekcí provedených se zohledněním návrhu Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu ve znění, které bylo vzato na vědomí vládou ČR dne 28. ledna 2019.</p> <p>Zohlednění finální podoby Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu bude provedeno při projekci vývoje emisí vybraných znečišťujících látek, kterou je dle dikce směrnice 2016/2284 (EU) Česká republika povinna provést každé dva roky, tedy nejdříve k 15. 3. 2021.</p> <p>Formulace opatření je zvolena tak, aby bylo možné v případě úpravy Vnitrostátního plánu ČR pro oblast energetiky a klimatu upravit stanovený cíl snížení emisí NOx o 5 kt oproti scénáři NPSE-WM, který využívá energetické vstupy původního návrhu Vnitrostátního plánu. Zohlednění konkrétních úprav Vnitrostátního plánu by se tak projevilo v zásadě pouze v jiného hodnotě cíle (např. 2 kt místo 5 kt) a v orientačním výpočtu nákladů na realizaci opatření.</p>
--	---	--

<p>Z tohoto důvodu požadujeme,</p> <p>Tato připomínka je zásadní</p> <p>2) aby Národní program snižování emisí ČR v rámci jeho aktualizace posoudil dopady na konkurenceschopnost a na domácnosti.</p>	<p>Neakceptováno, vysvětleno.</p> <p>Vzhledem ke skutečnosti, že v současné době neexistuje jasná formulace jednotlivých legislativních změn, které budou provedeny na základě Národního programu snižování emisí, není žádoucí provádět hodnocení dopadů na zmiňované oblasti. Povinnost provést hodnocení dopadů regulace se vztahuje obecně na veškeré legislativní změny, tak jak je to uloženo Legislativními pravidly vlády a Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, tedy každá legislativní změna navazující na Národní program snižování emisí, resp. na opatření v něm uvedená, podléhá povinnosti zhodnocení eventuálních dopadů na dané oblasti. Z důvodu nepřiměřené administrativní zátěže a zdvojení prováděných úkolů není žádoucí a efektivní provádět v této fázi hodnocení dopadů, které by navíc mohlo vést k zavádějícím výsledkům vzhledem k tomu, že v současné době nejsou k dispozici detaily jednotlivých řešení, které budou v rámci právní úpravy navrženy.</p>
<p>I. K předkládací zprávě</p> <p>1) S politováním konstatujeme, že náš podnikatelský svaz nebyl přizván do pracovní skupiny pro přípravu Aktualizace Programu, ač jsme na různých úrovních deklarovali ochotu účastnit se na přípravě materiálů dotýkajících se sektoru energetiky a těžby. <u>Požadujeme vysvětlit.</u></p>	<p>Vysvětleno</p> <p>Uvedená informace nebyla bohužel odboru ochrany ovzduší, který přípravu Aktualizace NPSE organizuje a zajišťuje známa. V pracovní skupině ustavené pro účely Aktualizace NPSE byly mimo jiné zastoupeny následující organizace: HK, TS ČR, SMO ČR, AK ČR. MŽP uvítá spolupráci při další přípravě koncepčních dokumentů v oblasti ovzduší.</p>

2) Je otázkou, zda navržená dodatečná opatření ke snížení emisí látek znečišťujících ovzduší (viz strana 3) jsou natolik urgentní, že nesnesou jejich implementaci až po schválení Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.

Žádáme o jejich zapracování do sektorových politik týkajících se energetiky a klimatu až po schválení Vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.

Tato připomínka je zásadní.

Neakceptováno, vysvětleno.

V případě Aktualizace NPSE se nejedná o urgentní implementaci nýbrž o naplňování požadavku evropské legislativy ke stanovenému termínu, konkrétně požadavku směrnice 2016/2284 (EU). Ve věci odkladu dokončení a schválení Aktualizace NPSE platí již výše ve vypořádání zmíněné:

Vzhledem k časové náročnosti přípravy Aktualizace Národního programu snižování emisí a nevhodně termínově stanovené a tedy kolizní přípravě Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu není technicky možné uvést oba připravované dokumenty do kompletního souladu, a to zejména z důvodu stanovených termínů. Vnitrostátní plán ČR v oblasti energetiky a klimatu byl klíčovým předpokladem pro přípravu Aktualizace NPSE. Až po dokončení jeho návrhu bylo možné provést projekce vývoje emisí v ČR a pokračovat (po dokončení analytické části Aktualizace NPSE) v přípravě Aktualizace NPSE, zejména klíčové návrhové části. To je hlavní důvod zpoždění přípravy tohoto dokumentu, který měl být dle požadavku směrnice 2016/2284 (EU) hotov a odeslán Evropské komisi v dubnu 2019.

To, že v posledních měsících obdržela Česká republika z Evropské komise připomínky a komentáře k návrhu Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu znamená, že navrhované změny ve finálních cílech OZE se promítnou do emisních projekcí a tyto bude nezbytné přepracovat. Na základě výsledků přepracované projekce pak v případě potřeby (což není předem jisté, že bude nutné) revidovat i navržená dodatečná opatření ke snížení emisí. To ovšem znamená další velmi významné zpoždění přípravy Aktualizace NPSE, které je dále nepřipustné.

Text dokumentu, včetně textu opatření BB12 je doplněn o jednoznačné upozornění, že přínosy opatření jsou kalkulovány podle dat, analýz a projekcí provedených se zohledněním návrhu Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu ve znění, které bylo vzato na vědomí vládou ČR dne 28. ledna 2019.

Zohlednění finální podoby Vnitrostátního plánu ČR v oblasti energetiky a klimatu bude provedeno při projekci vývoje emisí vybraných znečišťujících látek, kterou je dle dikce směrnice 2016/2284 (EU) Česká republika povinna provést každé

		<p>dva roky, tedy nejdříve k 15. 3. 2021.</p> <p>Formulace opatření je zvolena tak, aby bylo možné v případě úpravy Vnitrostátního plánu ČR pro oblast energetiky a klimatu upravit stanovený cíl snížení emisí NOx o 5 kt oproti scénáři NPSE-WM, který využívá energetické vstupy původního návrhu Vnitrostátního plánu. Zohlednění konkrétních úprav Vnitrostátního plánu by se tak projevilo v zásadě pouze v jiného hodnotě cíle (např. 2 kt místo 5 kt) a v orientačním výpočtu nákladů na realizaci opatření</p>
	<p>II. K opatření BA3 Podpora snížení podílu pevných fosilních paliv ve spalovacích stacionárních zdrojích nespádajících pod systém EU ETS</p> <p>Vzpomenutý doplněný analytický materiál ani jeho dopady nejsou k dispozici. Text vysvětlující cíl opatření je nezbytné konfrontovat s Programovým prohlášením vlády.</p> <p>Tato připomínka je zásadní.</p>	<p>Vysvětleno.</p> <p>Jedná se o vyhodnocení současného stavu plnění opatření, které nenahrazuje vlastní analýzu.</p>