

Příloha:

**Stanovisko Zaměstnavatelského svazu důlního a naftového průmyslu
k Harmonogramu zpracování nového horního zákona**

Obecně: Materiál je předkládán jako harmonogram pro přípravu novely horního zákona v návaznosti na Souhrnnou zprávu o stavu hornictví a až poté, co byla v rámci mezirezortního připomínkového řízení projednávána dílčí novela horního zákona vycházející z politického zadání bývalé vlády. Její akutní potřeba nebyla nijak zdůvodněna. Ke zpracování této novely jsme uplatnili zásadní a doporučující připomínky a vyjádřili politování, že návrh novely horního zákona nebyl ani konzultován s dotčenou podnikatelskou veřejností. Souhrnná zpráva o stavu hornictví neřešila problém sektoru těžby v celém komplexu, ale orientovala se především na další možné finanční nároky státu na těžební společnosti.

Vyjadřujeme přesvědčení, že do přípravy nového horního zákona budou těžební organizace a podnikatelské svazy přizvány již v počátečních analytických fázích, jak je předpokládá návrh usnesení vlády. Zastáváme názor, že primárním cílem legislativních úprav horního práva není jen uplatňování svrchovanosti státu, tedy práva, ale i plnění povinností státu pečovat o svůj majetek s péčí řádného hospodáře, jak to předpokládá ústavní a právní ochrana přírodního bohatství a využívání přírodních zdrojů.

Oceňujeme, že po opakovaných odkladech se opět nastoluje požadavek připravit moderní, době odpovídající horní zákon a že dojde k odstranění dědictví po rozdělení působnosti mezi federaci a republiky z dob federativního uspořádání ČSSR. Oceňujeme, že přípravě nového horního zákona bude předcházet analýza fungování institutů horního práva a vyjadřujeme přesvědčení, že nová právní úprava nebude vedena krátkodobými cíli nebo snahami o rychlá řešení.

Z výše uvedených důvodů žádáme, aby aktuální dílčí novela horního zákona, kterou vláda ČR dosud neprojednala, byla z projednávání stažena a aby byla ve smyslu usnesení vlády k „Harmonogramu“ použita v odborné práci při přípravě nového horního zákona včetně využití dalších podkladů, komparativních studií a analýz, které již byly na různých úrovních zpracovány. Proto by měla být z Harmonogramu vypuštěna i pasáž o projednání aktuální novely horního zákona v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky.

Předkládat novelu bez provedené analýzy svědčí o snaze o rychlé řešení. Žádáme, aby se toho vyvarovala i příprava nového horního zákona a aby prováděné analýzy byly vedeny základními požadavky na tvorbu práva, jako je ověření účinnosti a efektivity dosavadní právní úpravy, její aplikace v činnosti orgánů rozhodujících o institutech horního práva, identifikace problémů hmotněprávní a procesněprávní stránky a nápravy problémů a nedostatků spočívajících buď v činnosti orgánů aplikujících horní právo, nebo v samotné materii právní úpravy.

Za takový postup se přimlouváme a jako již dříve, nabízíme svoji odbornou pomoc.